

COPIA



COMUNE DI GROPELLO CAIROLI

Provincia di Pavia

Via Libertà n. 47 - 27027 Groppello Cairoli (PV) - Tel. 0382815233 / 0382815165 / 0382814272 Fax 0382815031
Codice Fiscale e Partita IVA N.00464180181

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO
COMUNALE**

Numero: 46

OGGETTO: ADOZIONE DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO - (PGT)

Data: 06/08/2020

L'anno duemilaventi il giorno sei del mese di Agosto alle ore 21:00 nella sala delle adunanze si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge, in sessione Pubblica Ordinaria di 1° convocazione:

Su numero 13 componenti risultano:

<i>NOME E COGNOME</i>	<i>CARICA</i>	<i>Presenti</i>	<i>Assenti</i>
MARIA ANGELA SACCHI	PRESIDENTE	X	
CHIARA ROCCA	SINDACO	X	
MICHELE POMA	VICE SINDACO	X	
BATTISTINO COTTA RAMUSINO	CONSIGLIERE	X	
ORESTE MARIN	CONSIGLIERE	X	
MARIA TERESA CRISTIN	CONSIGLIERE	X	
DANIELE GIRANI	CONSIGLIERE	X	
MARCO MOSCONI	CONSIGLIERE	X	
LAURA PICCININI	CONSIGLIERE	X	
GIUSEPPE CHIARI	CONSIGLIERE	X	
VINCENZO VINCI	CONSIGLIERE		X
ELEONORA GIORGI	CONSIGLIERE	X	
FAUSTINO GIANI	CONSIGLIERE	X	
TOTALE		12	1

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti, di assistenza e di verbalizzazione il Segretario Comunale FAUSTA NIGRO. La Sig.ra MARIA ANGELA SACCHI, nella qualità di Presidente, dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in seduta PUBBLICA ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto. Partecipa alla seduta, senza diritto di voto, l'Assessore esterno Sig.ra Tatiana Mareva De Nisco, ai sensi dell'art. 25, comma 2, dello statuto Comunale vigente.

SI DA ATTO che il Sindaco Dott.ssa Chiara Rocca e il Consigliere Sig.ra Eleonora Giorgi, atteso il periodo di emergenza epidemiologica da Covid-19, sono collegati via Zoom così come consentito dal Decreto n° 9 del 06.08.2020 ad oggetto: PROSEGUO MISURE PER GESTIRE L'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19: SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DI CONSIGLIO COMUNALE IN AUDIOCONFERENZA, VIDEOCONFERENZA E/O TELECONFERENZA. ”

Su conforme relazione dell'Assessore all'Ambiente e Territorio ORESTE MARIN che richiama l'iter seguito dal 2017 ad oggi e illustra il nuovo PGT secondo gli elaborati allegati al presente atto. Indi, cede la parola all' Ingegnere Marco Pompilio e alla biologa Dott.ssa Monica Lazzarini, che ha curato il rapporto di incidenza ambientale, presenti in aula consiliare. Ringrazia altresì l'Architetto Marco Pomodoro che ha supportato l'Ing. Pompilio ed il geologo Maurizio Fasani che ha redatto lo studio idro-geologico.

Premesso che:

l'Amministrazione Comunale ha dato corso alla procedura di variante degli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (P.G.T.), ai sensi dell'art.13 della L.R. 12/2005, dando regolare avvio del relativo procedimento con Deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 19/03/2018 ;

con deliberazione n 100 del 18/06/2018 è stato avviato il procedimento di VAS della variante degli atti costituenti il piano di governo del Territorio e contestualmente:

- è stata individuata l'autorità procedente nel Responsabile del Servizio Ambiente e territorio
- è stata individuata l'autorità competente nel Segretario Comunale supportato dal Presidente della Commissione Comunale del Paesaggio
- è stata avviata la verifica di assoggettabilità alla VAS;

- in data 23/05/2018 si è provveduto a pubblicare l'avviso di avvio del procedimento, ai sensi dell'art.13 comma 2 della LR 12/2005, all'albo pretorio, sul quotidiano locale “Provincia Pavese” e sul BURL;

Considerato che:

- i principali contenuti del Nuovo Piano di Governo del Territorio consistono in

- Dimensionamento degli ambiti di trasformazione in accordo con i reali fabbisogni esistenti sul territorio e con le indicazioni del PTR regionale in merito al contenimento del consumo di suolo. Conseguente ridimensionamento della zona di iniziativa comunale IC del PTC del Parco del Ticino.
- Riorganizzazione delle funzioni produttive e della viabilità di accesso al casello autostradale in modo da minimizzare i reciproci effetti con la funzione abitativa.
- Ridefinizione e semplificazione delle modalità di intervento all'interno del tessuto urbano consolidato, anche al fine di garantire un adeguato mix funzionale.
- Indicazioni per la rigenerazione urbana e territoriale in accordo con le indicazioni della LR 31/2014 e smi e della LR 12/2005 come modificata dalla LR 18/2019.
- Linee guida per il miglioramento della viabilità e per il potenziamento delle modalità di accesso alle fermate del trasporto pubblico e alla stazione ferroviaria.
- Ampliamento dei percorsi ciclopedonali fino a creare una rete che include l'intera porzione abitata del comune, compreso il collegamento tra capoluogo e Frazione di Santo Spirito.
- Attuazione a livello comunale delle indicazioni paesaggistiche del PTCP 2015 della Provincia di Pavia e ampliamento dei manufatti e beni tutelati rispetto a quelli vincolati dalla legge.
- Definizione di un sistema di percorsi poderali di interesse paesaggistico per favorire la fruizione della valle del Ticino, delle aree agricole e delle aree naturali della scarpata morfologica.
- Schema direttore della rete ecologica comunale seguendo le indicazioni dei progetti delle reti ecologiche della Regione, della Provincia e del Parco Lombardo della Valle del Ticino.

- in data 02/04/2019 è stato pubblicato sul portale regionale SIVAS il rapporto preliminare VAS;

- in data 18/05/2020 è stata pubblicata sul portale regionale SIVAS la documentazione relativa alla proposta di PGT nonché il Rapporto ambientale e la relativa Sintesi non tecnica

- sono pervenuti i seguenti pareri dagli enti competenti interpellati:

- Parco Lombardo della Valle del Ticino
- ARPA Pavia

- ATS Pavia
- Associazione irrigua Est Sesia
- Rete Ferroviarie Italiane (RFI)
- SNAM SpA
- Milano Serravalle – Milano Tangenziali SpA
- LIPU onlus

- con Deliberazione GC n. 32/2019 veniva designata autorità competente il nuovo segretario comunale dott. Giulia Cropano;

- con Deliberazione GC n. 115/2020 veniva designata autorità competente il nuovo segretario comunale dott. Fausta Nigro;

Appurato che:

- a seguito della Conferenza di valutazione VAS avvenuta in data 21/07/2020, si è prodotto il verbale allegato;

- con Determinazione Dirigenziale n. 685 del 27/07/2020 la Dirigente del Settore Affari Istituzionali, Progetti Strategici, Servizi per l'impiego e Protezione Civile della Provincia di Pavia ha espresso valutazione di incidenza definitiva positiva con prescrizioni;

Visto il parere rilasciato dall'autorità competente d'intesa con l'autorità procedente in data 01/08/2020 n. prot. 6822;

Considerato che in data 03/08/2020 è stata trasmessa dal professionista incaricato ing. Marco Pompilio la documentazione relativa al nuovo PGT, composta da:

PGT 01 - Relazione generale

Documento di Piano

- DP 01 - Carta del paesaggio (1:10.000)
- DP 02 - Carta della sensibilità paesaggistica (1:10.000)
- DP 03 - Indirizzi programmatici (1:10.000)
- DP 04 - Variazione perimetro IC
- DP 05 – Strategie di piano (1: 10.000)

Piano delle Regole

- PdR 01 - Norme tecniche di attuazione
- PdR 02 - Disciplina degli usi del suolo (1:10.000)
- PdR 03 - Centro storico, modalità di intervento (1:1.000)
- PdR 04 - Vincoli e tutele (1:10.000)
- PdR 05 - Carta del consumo di suolo (1:10.000)

Piano dei Servizi

- PdS 01 - Norme tecniche di attuazione
- PdS 02 - Servizi esistenti e di progetto (1:10.000)
- PdS 03 - Rete ecologica e rete verde (1:10.000)

VAS

- Documento preliminare di scoping
- Rapporto Ambientale
- Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale
- Dichiarazione di sintesi

Ritenuto pertanto di procedere all'adozione del nuovo PGT, secondo gli elaborati allegati come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, unitamente al rapporto ambientale;

Visti:

- la Direttiva 2011/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio;
- il DLGS n 152 del 03/04/2006;
- la DCR n VIII/351 del 13/03/2007;
- la DGR n IX/761 del 10/11/2010 a modifica ed integrazioni delle DGR 27/12/2007 n VIII/6420 e 30/12/2009 n 8/10971;
- la DGR n IX/3836 del 25/07/2012;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 in materia di ordinamento degli Enti Locali;

Visti il parere favorevole espresso sulla proposta di Deliberazione dal Responsabile Servizio Ambiente e Territorio, ai sensi dell'art. 49 e 147 bis, c. 1;

Udita l'illustrazione delle slides in modalità Power Point a cura dell' Ing Marco Pompilio così come in sintesi di seguito riportato.

L'Ing. Pompilio espone il lavoro svolto in questi 2 anni dall'incarico per il PGT del Comune di Gropello Cairoli.

I passi principali sono stati:

- 1) Il questionario alla cittadinanza con risposte chiuse/aperte.
- 2) Il documento presentato il 13.06.2019 laddove sono stati illustrati i vari temi di interesse generale;
- 3) Sono state fatte tre assemblee pubbliche i giorni 04.04.2019, 13.06.2019 e 19.02.2020;
- 4) Sono stati individuati tre scenari alternativi sottoposti a valutazione comparata così definiti:
 - a) lavoro e attività produttive,
 - b) ambiente e qualità dell' abitare,
 - c) opzione 0 (richiesta dalle norme sulla VAS, riferita alle indicazioni sul piano vigente).

I contenuti della soluzione prescelta derivano dalla composizione di elementi tratti da tutti e tre gli scenari con l'obiettivo di contemperare le esigenze del lavoro con quelle della tutela dell'ambiente e del miglioramento della qualità abitativa.

Si è deciso di intervenire su tutti e tre i settori, con una maggiore attenzione sul lavoro e l'ambiente.

5) I principi posti a base di questo nuovo PGT sono stati:

Valorizzazione del centro storico e miglioramento delle condizioni abitative e del patrimonio edilizio residenziale esistente.

Revisione degli ambiti di trasformazione in accordo con i reali fabbisogni esistenti sul territorio e con le indicazioni del PTR regionale in merito al contenimento del consumo di suolo, e conseguente ridimensionamento del perimetro della zona di iniziativa comunale IC del Parco del Ticino.

Riorganizzazione delle funzioni produttive e della viabilità di accesso al casello autostradale in modo da minimizzare i reciproci effetti con la funzione abitativa.

Ridefinizione e semplificazione delle modalità di intervento all'interno del tessuto urbano consolidato, anche al fine di garantire un adeguato mix funzionale e di favorire il recupero del tessuto edilizio esistente, in particolare negli isolati del centro storico.

Indicazioni per la rigenerazione urbana e territoriale in accordo con le indicazioni della LR 31/2014 e smi e della LR 12/2005 come modificata dalla LR 18/2019.

Linee guida per il miglioramento della viabilità e per il potenziamento delle modalità di accesso alle fermate del trasporto pubblico e alla stazione ferroviaria.

Ampliamento dei percorsi ciclopedonali fino a creare una rete che include l'intera porzione abitata del comune, compreso il collegamento tra capoluogo e Frazione di Santo Spirito.

Attuazione a livello comunale delle indicazioni paesaggistiche del PTCP 2015 della Provincia di Pavia e ampliamento dei manufatti e beni tutelati rispetto a quelli vincolati dalla legge.

Definizione di un sistema di percorsi poderali di interesse paesaggistico per favorire la fruizione della valle del Ticino, delle aree agricole e delle aree naturali della scarpata morfologica.

Indicazioni per lo sviluppo della rete ecologica comunale sulla base degli indirizzi dei progetti delle reti ecologiche della Regione, della Provincia e del Parco Lombardo della Valle del Ticino.

Revisione degli ambiti di trasformazione sulla base degli effettivi fabbisogni e delle indicazioni del PTR regionale:

- Il fabbisogno insediativo calcolato con il metodo previsto dal PTR è di 92 abitazioni corrispondenti a 212 nuovi abitanti teorici. Tale fabbisogno è ampiamente soddisfatto dalla capacità edificatoria residua presente all'interno del tessuto urbano consolidato.

La riduzione richiesta dal PTR regionale è del 20-25% circa in un orizzonte temporale al 2020 e del 45% per la funzione residenziale in un orizzonte temporale al 2025. Questi obiettivi sono soddisfatti dal nuovo PGT.

6) Illustra i vari elaborati che compongono il documento in approvazione questa sera, soffermandosi in particolare sul tessuto consolidato, sulle aree di completamento urbano e di rigenerazione urbana.

7) Tavole, relazione e norme di attuazione che compongono il PGT sono state riorganizzate in modo da disporre di un PGT di facile consultazione, leggibile e comprensibile anche per i non addetti ai lavori.

8) In accordo con le indicazioni della LR 12/2005 come modificate dalla LR 18/2019 sono stati individuati gli ambiti di rigenerazione urbana e gli edifici abbandonati per i quali la norma regionale prevede specifiche facilitazioni e procedure di recupero.

9) La relazione del PGT contiene un capitolo di linee guida per migliorare la viabilità, i parcheggi, per limitare il traffico pesante o passante all'interno del centro abitato, e per creare una rete ciclabile che colleghi tutti i servizi presenti nell'abitato e che si estenda creando collegamenti con le circostanti aree rurali e naturali.

10) Viene previsto il programma di monitoraggio ambientale con indicatori conoscitivi e di prestazione.

Conclusa la relazione del Ing. Pompilio, prende la parola Monica Lazzarini, biologa, che illustra "Rete natura 2000", quali aree protette con valore a livello comunitario per conservare il patrimonio della bio - diversità.

Ci sono due aree di interesse comunitario faunistico (in area Cascina S. Massimo). Servirà un piano di gestione. Nello studio di incidenza è stata valutata la permeabilità delle aree. Gropello cairoli è attraversato dall'autostrada che costituisce una cesura molto importante per gli ecosistemi presenti.

Negli sviluppi futuri si dovrà tenere in debita considerazione l'ambito di trasformazione in Frazione Santo Spirito presso il confine con il Comune di Villanova d'Ardenghi, per gli impatti che può generare su corridoio ecologico segnalato dalla Regione e dalla Provincia.

Il Parco del Ticino ha fornito in sede di Conferenza di VAS parere positivo con prescrizioni sulla valutazione di incidenza, al quale è seguito lo specifico atto della Provincia, che è secondo le norme competente sugli aspetti di valutazione di incidenza ambientale.

Ultimate le relazioni dei tecnici, si apre il dibattito.

Il Consigliere Giuseppe Chiari afferma che la previsione abitativa precedente era forse sovrastimata, ma ciò è dovuto anche alla crisi economica in atto; sulla bretella gialla parallela all'autostrada ci sono ancora dei reliquati stradali. La viabilità è stato detto essere fra le priorità, ma andrebbe dettagliata la viabilità sull'asse centrale. Il Consigliere chiede perchè sono state tolte aree in zona casello esprimendo il suo disaccordo.

L'Assessore Marin replica che le scelte sugli insediamenti attorno al casello hanno tenuto conto delle indicazioni del PTR regionale sulla riduzione del consumo di suolo e delle altre indicazioni paesaggistiche e ambientali presenti nei piani territoriali della Regione, della Provincia e del Parco.

L'Ing. Pompilio risponde che il PGT fornisce linee di indirizzo sulla viabilità per integrarla con gli aspetti insediativi e gli altri obiettivi del Piano. Successivi studi di approfondimento, in fase di attuazione del PGT, potranno definire nel dettaglio le soluzioni progettuali da adottare lungo l'asse centrale che attraversa il paese per renderlo più sicuro e per limitare il traffico di attraversamento che non si ferma per accedere a esercizi commerciali o altri servizi. Ovviamente deve essere mantenuto il passaggio e le fermate degli autobus lungo l'asse centrale. Sottolinea come la limitazione del traffico nell'abitato sia necessaria anche per contenere l'inquinamento atmosferico che nel Comune è particolarmente elevato anche per la presenza dell'autostrada.

Il Consigliere Chiari chiede informazioni sui contributi pervenuti dai cittadini durante la procedura di VAS.

L'Ing Pompilio informa che sono pervenuti vari contributi da privati che sono stati considerati secondo le modalità illustrate nel Parere motivato e nell'allegato verbale della Conferenza di valutazione del 21 luglio 2020. La legge prevede che in sede di procedura di VAS, prima dell'adozione, siano considerate le proposte che abbiano un interesse pubblico e per la tutela dell'ambiente. Il confronto con gli interessi segnalati dai privati si svolgerà nella fase successiva all'adozione (entro 60 giorni dalla pubblicazione sul BURL di apposito avviso) e le controdeduzioni alle proposte dei

cittadini saranno portate in sede di Consiglio comunale per la valutazione finale.

Il Consigliere Faustino Giani prende la parola e afferma di non avere l'esperienza del collega Giuseppe Chiari ma ha seguito gli incontri fatti e ha raccolto gli umori di esercenti e studi tecnici. Afferma di essere soddisfatto delle relazioni sentite questa sera; gli obiettivi esposti sono condivisibili, invece rimangono dubbi sulla viabilità progettata; piace l'idea delle piste ciclabili che ispira il piano. Ma la libera circolazione non va limitata. Il complesso industriale già esistente è rilevante e va tutelato e messo nella priorità di intervento.

L'assessore Marin replica che per le fognature si farà un collettore per circa 70 mila euro che Pavia Acque ha a disposizione per Gropello, ma c'è una strada privata che i proprietari non consentono di attraversare.

Esaurito il dibattito, il presidente mette in votazione il punto, per alzata di mano, con il seguente esito:

presenti n. 12

- astenuti n. 3 (Sigg. Chiari, Giani, Giorgi)

- votanti n. 9

- voti favorevoli n. 9

- voti contrari n. 0

Il Consigliere Chiari motiva la sua astensione dicendo che per i contenuti del piano andrebbe dato giudizio negativo, l'astensione è un'apertura di credito alla fase successiva.

DELIBERA

- di recepire le premesse, costituenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di adottare la il nuovo Piano di governo del Territorio secondo gli elaborati allegati come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, unitamente al Rapporto ambientale;
- di espletare le procedure di deposito, pubblicazione e pubblicità e raccolta delle osservazioni previste dall'art. 13 comma 4 della LR 12/2005 relativamente alla presente variante;
- di trasmettere, ai sensi dall'art. 13 comma 5 della LR 12/2005, la presente Variante al PGT, alla Provincia di Pavia;
- di trasmettere, ai sensi dell'art.21 comma 1 della LR 86/193, la presente Variante al PGT, al Parco Lombardo della Valle del Ticino;
- di trasmettere, ai sensi dall'art. 13 comma 6 della LR 12/2005, la presente Variante al PGT, all'ATS e all'ARPA;
- di trasmettere, ai sensi del Comunicato Regionale n 29 del 25/02/2010, la presente Variante al PGT, alla Regione Lombardia;
- di dare atto che, ai sensi dall'art. 13 comma 12 della LR 12/2005, nel periodo intercorrente tra la presente adozione e la pubblicazione dell'avviso di approvazione degli atti di variante, si applicano le misure di salvaguardia in relazione a interventi, oggetto di permesso di costruire, ovvero di denuncia di inizio attività, che risultino in contrasto con le previsioni degli atti medesimi;
- di attestare che la presente Deliberazione, corredata dai relativi allegati, sarà definitivamente pubblicata sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web del Comune, ai fini della trasparenza dell'attività di pianificazione della Pubblica Amministrazione.

Infine il Consiglio comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata ed unanime votazione che dà il seguente risultato:

presenti n. 12

- astenuti n. 3 (Sigg. Chiari, Giani, Giorgi)

- votanti n. 9

- voti favorevoli n. 9

- voti contrari n. 0

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Oggetto: ADOZIONE DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO - (PGT)

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA
(ai sensi dell'art. 49 del T.U. 18 agosto 2000 n° 267)

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 – del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, così come modificato dall'art. 147bis, comma 1, del D.L. 10.10.2012 n. 174.

Il Responsabile del Servizio
F.to BRUNI CLAUDIO

C.C. 46/2020 - COPIA

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to MARIA ANGELA SACCHI

Il Segretario Comunale
F.to FAUSTA NIGRO

Copia conforme all'originale

Il Segretario Comunale
FAUSTA NIGRO

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- Comunicata ai Capigruppo consiliari in data
- E' divenuta esecutiva il per decorrenza termini di cui al T.U. n.267 del 18/08/2000:
- Art. 134 Comma 3 per decorrenza del termine di 10 giorni dalla scadenza della pubblicazione.
- Art. 134 Comma 4 per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Il Segretario Comunale
F.to FAUSTA NIGRO